

# 葛飾区地域防災計画 目次

## 第1編 総則

第1章 計画の方針	1
第1節 計画の目的	1
第2節 計画の構成	1
第3節 計画の修正	1
第4節 計画の習熟	2
第2章 葛飾区の現状と被害想定	3
第1節 葛飾区の概況	3
第2節 被害想定	4
第3章 基本的理念、役割	10
第1節 基本的理念	10
第2節 関係機関の役割	12
第4章 計画修正の概要	19
第1節 計画修正の背景	19
第2節 対策の視点	19
第3節 計画の特徴	22
第5章 減災目標	23
第1節 死者の半減	23
第2節 避難者の減少	25

## 第2編 震災編

### 第1部 災害予防・応急・復旧計画

地震災害のながれ	31
第1章 区民と地域の防災力向上	32
第1節 対策の基本方針	32
1 基本的な考え方	32
2 対策の現状	32
3 対策の課題	32
4 対策の方向性	32
5 対策のながれ	34
第2節 予防対策	35
1 自助による区民の防災力向上	35
2 地域による共助の推進	37
3 消防団の活動体制の充実	38
4 事業所による自助・共助の強化	39
第3節 応急対策	40
1 自助による応急対策の実施	40
2 地域による応急対策の実施	40

3 消防団による応急対策の実施 .....	41
4 事業所による応急対策の実施 .....	41
第2章 安全な都市づくりの実現 .....	42
第1節 対策の基本方針 .....	42
1 基本的な考え方 .....	42
2 対策の現状 .....	42
3 対策の課題 .....	42
4 対策の方向性 .....	42
5 対策のながれ .....	44
第2節 予防対策 .....	45
1 防災都市づくり .....	45
2 建築物の耐震化及び安全対策の促進 .....	47
3 液状化、長周期地震動への対策 .....	51
4 出火、延焼等の防止 .....	52
第3節 応急対策 .....	57
1 公共施設等の応急対策による二次災害防止 .....	57
2 水防活動 .....	58
3 危険物等の応急措置による危険防止 .....	58
第3章 安全な交通ネットワーク及びライフライン等の確保 .....	59
第1節 対策の基本方針 .....	59
1 基本的な考え方 .....	59
2 対策の現状 .....	59
3 対策の課題 .....	59
4 対策の方向性 .....	59
5 対策のながれ .....	61
第2節 予防方針 .....	62
1 道路・橋梁 .....	62
2 鉄道施設 .....	64
3 バス施設 .....	66
4 河川施設 .....	66
5 ライフライン施設 .....	67
第3節 応急対策 .....	70
1 道路・橋梁 .....	70
2 鉄道施設 .....	72
3 バス施設 .....	73
4 河川施設 .....	73
5 ライフライン施設 .....	74
第4節 復旧対策 .....	76
1 道路・橋梁 .....	77
2 鉄道施設 .....	77
3 河川施設 .....	77
4 ライフライン施設 .....	77

第4章 広域的な視点からの応急対応力の強化	80
第1節 対策の基本方針	80
1 基本的な考え方	80
2 対策の現状	80
3 対策の課題	80
4 対策の方向性	80
5 対策のながれ	81
第2節 予防対策	82
1 防災機能の整備	82
2 初動対応体制の整備	82
3 事業継続体制の確保	87
4 消火・救助・救急活動体制の整備	87
5 広域連携体制の構築	88
6 受援体制の整備	88
7 ボランティア活動との連携	88
第3節 応急対策	89
1 区の活動態勢	90
2 災害対策本部	91
3 本部設置前の態勢	96
4 消火・救助・救急活動	97
5 応援協力・派遣要請	98
6 ボランティア活動	101
第5章 情報通信の確保	102
第1節 対策の基本方針	102
1 基本的な考え方	102
2 対策の現状	102
3 対策の課題	102
4 対策の方向性	102
5 対策のながれ	104
第2節 予防対策	105
1 防災関係機関相互の情報通信体制の整備	105
2 区民等への情報通信手段の確保	105
第3節 応急対策	106
1 情報の収集、伝達	106
2 被害情報の調査、報告	108
3 広報活動	109
4 広聴活動	111
第6章 医療救護等対策	112
第1節 対策の基本方針	112
1 基本的な考え方	112
2 対策の現状	112
3 対策の課題	112

4 対策の方向性	112
5 対策のながれ	114
第2節 予防対策	115
1 医療救護体制の整備	115
2 遺体の取り扱い	116
第3節 応急対策	116
1 初動医療体制	117
2 医薬品・医療資器材の供給	119-2
3 急性期以降の医療体制	119-2
4 行方不明者の捜索、遺体の検視・検案・身元確認等	119-3
第4節 復旧対策	119-4
1 防疫	119-4
2 火葬	121
第7章 帰宅困難者対策	122
第1節 対策の基本方針	122
1 基本的な考え方	122
2 対策の現状	122
3 対策の課題	122
4 対策の方向性	122
5 対策のながれ	123
第2節 予防対策	124
1 帰宅困難者対策	124
2 帰宅困難者への情報通信体制	125
3 一時滞在施設の確保	125
4 徒歩帰宅支援のための体制整備	126
第3節 応急対策	127
1 駅周辺での混乱防止	127
2 事業所等における帰宅困難者対策	127
3 学校、保育園等における帰宅困難者の保護	127
第4節 復旧対策	128
1 帰宅困難者の代替輸送	128
2 帰宅困難者への支援	128
第8章 避難者対策	129
第1節 対策の基本方針	129
1 基本的な考え方	129
2 対策の現状	129
3 対策の課題	129
4 対策の方向性	130
5 対策のながれ	131
第2節 予防対策	132
1 避難体制の整備	132
2 避難所等の指定・安全化	133

3 避難所の自主体制の整備 .....	133
4 要配慮者支援体制の整備 .....	133
5 ペット対策 .....	136
第3節 応急対策 .....	138
1 避難行動 .....	138
2 避難誘導 .....	139
3 警戒区域の設定 .....	140
4 避難所の開設 .....	140
5 要配慮者対策 .....	144
6 動物救護 .....	145
7 被災者の他地区への移送 .....	145-2
第9章 物流・備蓄・輸送対策の推進 .....	146
第1節 対策の基本方針 .....	146
1 基本的な考え方 .....	146
2 対策の現状 .....	146
3 対策の課題 .....	146
4 対策の方向性 .....	147
5 対策のながれ .....	148
第2節 予防対策 .....	149
1 食料及び生活必需品の確保 .....	149
2 飲料水及び生活水の確保 .....	149
3 輸送車両等の確保 .....	150
第3節 応急対策 .....	152
1 物資の供給 .....	152
2 飲料水等の供給 .....	154
3 支援物資の受け入れ .....	155
4 物資の輸送 .....	156
第10章 放射性物質対策 .....	157
第1節 対策の基本方針 .....	157
1 基本的な考え方 .....	157
2 対策の現状 .....	157
3 対策の課題 .....	157
4 対策の方向性 .....	157
5 対策のながれ .....	158
第2節 予防対策 .....	159
1 情報連絡体制の構築 .....	159
2 空間放射線量測定の継続及び公表 .....	159
3 区民への知識の啓発 .....	159
4 放射線等使用施設の安全化 .....	159
第3節 応急対策 .....	160
1 対象とする事態 .....	160
2 庁内体制の構築 .....	160

3	空間放射線量測定の継続及び公表	161
4	緊急時モニタリング・区民への情報提供と風評被害等への対応	161
5	応急措置の実施	161
6	核燃料物質輸送車両等の応急対策	161
第4節	復旧対策	162
1	保健医療活動	162
2	空間放射線量測定の継続及び公表	162
3	緊急時モニタリング・区民への情報提供と風評被害等への対応	162
4	給食・牛乳の放射性物質検査	162
5	除染対策	163
第11章	区民生活の早期再建	164
第1節	対策の基本方針	164
1	基本的な考え方	164
2	対策の現状	164
3	対策の課題	164
4	対策の方向性	165
5	対策のながれ	166
第2節	予防対策	167
1	生活再建のための事前準備	167
2	トイレ対策	167
3	災害廃棄物処理対策	168
4	応急仮設住宅対策	168
第3節	応急対策	168
1	被災建築物の応急危険度判定	168
2	宅地の応急危険度判定	169
3	建物被害認定調査等	169
4	トイレの確保及びし尿処理	170
5	生活ごみ処理	171
6	がれき等の処理	171
第4節	復旧対策	173
1	被災住宅の応急修理	173
2	応急仮設住宅の供給	174
3	被災者の生活相談等の支援	175
4	義援金の募集・受け付け・配分	176
5	生活再建支援金の支給	176
6	職業の斡旋	176-2
7	租税等の徴収猶予及び減免等	176-2
8	その他の生活支援	176-2
9	中小企業等への支援	176-2
10	災害救助法の適用	177
11	激甚災害の指定	178
第12章	想定を超えた災害への対応	179

第1節 複合災害	179
1 基本的な考え方	179
2 複合災害の想定	179
3 複合災害への対応	179
第2節 大規模・広域災害	180
1 基本的な考え方	180
2 対策の方向性	180
第3節 ゼロメートル地帯への浸水対策	180
1 基本的な考え方	180
2 対策の方向性	180
<b>第2部 災害復興計画</b>	
第1章 復興の基本的考え方	182
第1節 復興の基本	182
1 復興の考え方	182
2 葛飾区震災復興マニュアル（都市・住宅編）	182
第2節 震災復興のシナリオ	183
第2章 震災復興への取組	186
第1節 復興本部の設置	186
第2節 震災復興計画の策定	186
1 震災復興基本方針の策定	186
2 震災復興計画の策定	186
第3章 都市の復興	187
第1節 都市復興基本方針等の策定	187
1 家屋被害状況調査	187
2 都市復興基本方針の策定	187
3 都市復興基本計画の策定	187
第2節 復興まちづくり方針等の策定	187
1 建築制限の指定・実施	187
2 復興対象地区の設定	187
3 復興まちづくり方針・計画の策定	187
第3節 復興事業の推進	188
第4章 地域協働の復興	189
第1節 復興体制及び地域協働でのまちづくり計画	189
第2節 時限的市街地の形成と運営	189
第5章 住宅の復興	190
第1節 住宅復興計画の策定	190
第2節 住宅の復興	190
1 応急的な住宅の整備	190
2 自力再建への支援	190
第6章 暮らしの復興	190-2
第1節 医療と福祉の確保	190-2

第2節 保健・衛生の維持	190-2
第3節 生活支援対策	190-2
第7章 教育・地域・文化の復興	190-3
第1節 教育の復興と子どものケア	190-3
第2節 コミュニティの復興	190-3
第2節 女性・外国人への配慮・支援	190-3
第8章 産業と雇用の復興	190-4
第1節 産業復興方針の策定	190-4
第2節 商業と工業等の復興	190-4
第3節 雇用・就業施策	190-4
第4節 消費者の保護	190-4

### 第3部 東海地震事前対策

第1章 対策の目的	191
第1節 東海地震事前対策の目的	191
第2節 基本的な考え方	191
第3節 前提条件	191
第2章 東海地震に関連する調査情報(臨時)・東海地震注意情報発表時から警戒宣言が発せられるまで	192
第1節 基本方針	192
第2節 東海地震注意情報の伝達	193
1 伝達系統避難体制の整備	193
2 伝達体制	194
3 伝達事項	194
4 区民への情報伝達	194
第3節 活動態勢	195
1 区及び防災関係機関の活動態勢	195
第4節 注意情報発表時から警戒宣言が発せられるまでの広報	196
第5節 混乱防止	197
第3章 警戒宣言時の対応措置	198
第1節 基本方針	198
第2節 活動態勢	198
1 区の活動態勢	198
2 防災関係機関の活動態勢	198
3 相互協力	199
第3節 警戒宣言、地震予知情報等の伝達	200
1 警戒宣言の伝達	200
第4節 警戒宣言時の広報	202
1 広報	202
2 報道機関への発表	202
第5節 消防・水防・危険物対策	203
1 消防対策(消防署)	203



2 水防対策	204
3 危険物対策	204
第6節 警備・交通対策	205
1 警備活動（警察署）	205
2 交通対策（警察署）	206
3 道路管理者等のとるべき措置	207
4 公共施設の工事中の措置	208
第7節 公共輸送対策	208
1 鉄道対策	208
2 バス・タクシー等対策	210
第8節 学校・病院・福祉施設対策	211
1 学校（幼稚園、小学校、中学校、高等学校、専修、各種学校）	211
2 病院・診療所	213
3 福祉施設	214
第9節 公共施設等対策	217
1 劇場・集会場（消防署）	217
2 区の公共施設	217
3 水道施設	218
4 下水道施設	218
5 電気施設	218
6 ガス施設	219
7 通信施設	220
8 生活物資対策	221
9 金融対策	221
第10節 避難対策	222
第11節 救助・救護対策	222
1 給水体制	222
2 食料等の配布体制	222
3 医療救護体制	223
第4章 区民等のとるべき措置	224
第1節 基本方針	224
第2節 区民のとるべき措置	224
1 平常時	224
2 注意情報発表時から警戒宣言が発せられるまで	224
3 警戒宣言が発せられたときから発災まで	225
第3節 防災市民組織のとるべき措置	226
1 平常時	226
2 注意情報発表時から警戒宣言が発せられるまで	226
3 警戒宣言が発せられたときから発災まで	226
第4節 事業所のとるべき措置	227
1 注意情報発表時（報道開始時）から警戒宣言が発せられるまで	227
2 警戒宣言が発せられたときから発災まで	227

## 第3編 風水害等編

東海豪雨相当の大雨による内水氾濫のながれ	228
東海豪雨相当の大雨による内水氾濫のイメージ	229
ゲリラ豪雨による内水氾濫のイメージ	230
上・中流部の決壊による外水氾濫のながれ	231
上・中流部の決壊による外水氾濫のイメージ	232
下流部の洪水・高潮による外水氾濫のながれ	233
下流部の洪水・高潮による外水氾濫のイメージ	234

### 第1部 災害予防計画

第1章 風水害に強い防災都市づくり	235
第1節 基本方針	235
第2節 洪水予防対策	235
1 河川・堤防の整備	235
2 高潮対策	235
第3節 都市型洪水対策	235
1 都市型水害への基本的な考え方	235
2 内水排除	236
3 雨水流出抑制施設の整備	236
4 地下空間への浸水被害対策	237
第2章 都市施設対策	238
第1節 ライフライン施設の安全化	238
1 電気施設	238
2 通信施設	238
3 ガス施設	238
4 水道施設	238
第2節 道路及び交通施設の安全化	239
1 道路施設	239
2 鉄道施設	239
第3章 防災行動力の向上	240
第1節 水防訓練	240
第2節 知識の普及、啓発	240
1 洪水ハザードマップの作成、公表	240
2 洪水標識版の設置	240
3 洪水緊急避難建物の指定とピクトグラムの掲示	240

### 第2部 災害応急対策計画

第1章 活動態勢	241
第1節 区の態勢	241
1 台風による洪水を対象とした葛飾区版タイムライン	243

2 水防本部 .....	244
3 災害対策本部 .....	244-2
第2節 消防機関の態勢 .....	244-4
第3節 救助・救急対策 .....	245
第4節 相互協力・派遣要請 .....	245
第2章 情報の収集・伝達 .....	246
第3章 水防活動 .....	246
第1節 基本方針 .....	246
第2節 水防活動 .....	246
1 区の責務 .....	246
2 水防区域等 .....	246
3 水防組織 .....	246
4 水防機関の活動 .....	247
5 水門・樋門・坎等の操作 .....	249
6 水防資器材 .....	249
7 輸送 .....	250
8 通信連絡 .....	250
9 観測通報 .....	250
10 気象情報 .....	251
11 竜巻注意情報 .....	253
12 河川の洪水予報 .....	253
13 河川の水防警報と発令に伴う措置 .....	256
14 費用負担 .....	259
15 公用費用 .....	259
16 水防工法 .....	261
17 報告 .....	261
第4章 警備・交通規制 .....	262
第1節 警備活動 .....	262
第2節 交通規制 .....	262
1 交通規制 .....	262
2 車両検問 .....	262
第5章 医療救護等対策 .....	263
第1節 初動医療体制 .....	263
第2節 防疫・保健衛生活動 .....	263
1 防疫活動 .....	263
2 保健衛生活動 .....	263
第3節 遺体の取り扱い .....	263
第6章 避難者対策 .....	264
第1節 避難体制の整備 .....	264
1 避難場所の確保 .....	264
2 避難体制の整備 .....	264
3 交通手段の確保 .....	264

第2節 避難の基本	265
1 内水氾濫	265
2 外水氾濫	266
第3節 避難の勧告・指示	266
1 避難の勧告・指示等の伝達	266
2 避難勧告・指示等の伝達	267
3 警戒区域の設定	268
第4節 避難誘導	268
1 区民の避難誘導	268
2 在宅の要配慮者の避難誘導	268
3 要配慮者利用施設における避難誘導	268
4 学校、事業所等における避難誘導	268
第5節 避難所の開設	268
1 避難所（安全確保）の開設	269
2 避難所（生活場所）の開設	269
3 避難所の運営	269
第6節 広域避難	269
1 広域避難	269
2 江東5区大規模水害避難等対応方針	270
第7節 河川別の避難計画	270
1 荒川洪水ハザードマップ避難計画	270
2 江戸川洪水ハザードマップ避難計画	271
3 中川洪水ハザードマップ避難計画	273
4 綾瀬川洪水ハザードマップ避難計画	274
5 河川ごとの避難情報の発令基準	274
第7章 物流・備蓄・輸送対策	276
第8章 災害廃棄物処理・し尿処理・障害物の除去	276
第9章 ライフライン施設等の応急対策	276
第1節 ライフライン施設	276
1 上水道	276
2 下水道	277
3 電気	277
4 ガス	277
5 通信施設	277
第2節 交通施設の応急対策	278
1 東日本旅客鉄道（株）	278
2 京成電鉄（株）	278
3 北総鉄道（株）	279
第3節 危険物施設の応急対策	280
第10章 区民生活の早期再建	280
第11章 雪害対策	281
第1節 情報の収集・伝達	281

1	降雪に関する情報の収集	281
2	注意喚起の広報	281
3	生活情報の広報	281
第2節	区の態勢と除雪作業	281
1	配備態勢	281
2	除雪作業	282
第3節	車両の移動	282
第4節	被災者への支援	282
1	帰宅困難者対策	282
2	避難所の開設	283
3	避難行動要支援者の安否確認	283
第12章	火山噴火対策	284
第1節	情報の収集・伝達	284
1	火山情報の収集	284
2	降灰状況の報告	284
3	区民への広報	285
4	被害状況調査	285
第2節	降灰対策	285
1	警備、交通規制	285
2	交通機関の応急・復旧対策	285
3	ライフライン機関等の応急・復旧対策	285
4	宅地等の降灰対策	285
5	火山灰の収集及び処分	286
6	その他の対応	286
第3部	大規模事故対策	
第1章	活動態勢	287
第1節	基本方針	287
第2節	活動態勢	287
1	区の体制	287
2	現地連絡調整所	287
第2章	災害予防計画	288
第1節	危険物事故の予防対策	288
1	石油類施設	288
2	高圧ガス	289
3	火薬類施設	290
4	毒・劇物、化学薬品等施設	290
5	放射線等使用施設	291
6	都市ガス施設	293
7	危険物等の輸送	293
第2節	大規模事故の予防対策	295
1	航空機事故予防対策	295

2 鉄道事故予防対策 .....	295
3 道路・橋梁災害予防対策 .....	296
第3章 危険物事故の応急対策 .....	298
第1節 石油類等危険物貯蔵施設等の応急活動 .....	298
1 事業者の対応 .....	298
2 関係機関の対応 .....	298
第2節 高圧ガス施設の応急活動 .....	299
1 事業者の対応 .....	299
2 関係機関の対応 .....	299
第3節 火薬類保管施設の応急活動 .....	300
1 事業所の対応 .....	300
2 関係機関の対応 .....	300
第4節 毒物・劇物取扱施設の応急活動 .....	300
1 事業所の対応 .....	300
2 関係機関の対応 .....	300
第5節 放射線等使用施設の応急活動 .....	301
1 放射線等使用施設の応急対策 .....	301
2 関係機関の対応 .....	302
第6節 危険物輸送車両の応急活動 .....	302
1 高圧ガス等輸送車両の応急対策 .....	302
2 核燃料物資等の事業所外運搬中の事故に対する応急対策 .....	303
第4章 大規模事故の応急対策 .....	305
第1節 航空機事故 .....	305
1 東京消防庁の対応 .....	305
2 都及び関係機関の対応 .....	305
3 区の対応 .....	305
第2節 鉄道事故 .....	306
1 鉄道事業者の対応 .....	306
2 消防の対応 .....	306
3 警察の対応 .....	306
4 区の対応 .....	307
第3節 道路・橋梁事故 .....	307
1 道路管理者の対応 .....	307
2 消防の対応 .....	307
3 警察の対応 .....	307
4 区の対応 .....	307
第4節 ガス事故 .....	308
1 東京ガスの対応 .....	308
2 消防の対応 .....	308
3 警察の対応 .....	308
4 区の対応 .....	309
第5節 NBC災害 .....	309